



КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственное автономное учреждение культуры

Ростовской области «Донское наследие»

(ГАУК РО «Донское наследие»)

ул. Нижнебульварная, 29, г. Ростов-на-Дону, 344022

Тел./факс (863) 240-80-82, E-mail: nasledie@donland.ru

ОКПО 35577285, ОГРН 1026103296438, ИНН/КПП 6164044061/616301001

ПРОТОКОЛ

общего собрания сотрудников ГАУК РО «Донское наследие»

20.12.2024 года

г. Ростов-на-Дону

Всего работников учреждения - 70

Присутствовали: 46 чел.

Председатель: Власкин М.В.

Секретарь: Лебедева Т.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Противодействие коррупции в учреждении.
(Докладчик Трофименко М.А.)
2. Обсуждение.

СЛУШАЛИ:

Со вступительным словом к работникам ГАУК РО «Донское наследие» выступил директор Власкин М.В. о противодействие коррупции в учреждении.

ВЫСТУПИЛ:

С лекцией «Противодействие коррупции: объективные причины для непредставления сведений о доходах и имуществе» выступил начальник отдела ОПР Трофименко М.А. (текст лекции - приложение к протоколу).

ПОСТАНОВИЛИ:

Коллектив работников учреждения обсудил вопрос непредставления сведений о доходах государственных и муниципальных служащих.

Председатель
Секретарь

М.В. Власкин
Т.А. Лебедева

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЧИНЫ ДЛЯ НЕПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ И ИМУЩЕСТВЕ

Государственные и муниципальные служащие, а также некоторые другие категории граждан обязаны представлять работодателю (иным уполномоченным лицам) сведения не только о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, но также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

На практике не всегда есть возможность представить данные о доходах ближайших родственников в силу самых разных причин. Минтруд подготовил Обзор правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным и уважительным причинам сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей <1> (далее - Обзор). О том, какие причины могут быть признаны объективными и уважительными, а какие - нет, в нашем материале.

<1> Утвержден Минтрудом России 12.07.2023.

Заявление о невозможности представить сведения о доходах родственников

Каждый случай непредставления по объективным причинам сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей (далее - сведения) подлежит рассмотрению на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) (далее - комиссия).

При этом служащий вправе подать в комиссию заявление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - заявление).

Если причину непредставления сведений не признают уважительной, то служащий должен будет представить сведения. Если окажется, что причина необъективна или является способом уклонения от представления сведений, то служащий может быть привлечен к ответственности.

Заявления рассматриваются на заседании комиссии.

Минтруд в Обзоре приводит пример заявления исходя из анализа правоприменительной практики (Приложение 2).

В заявлении рекомендуется указать все причины и обстоятельства, необходимые, чтобы комиссия сделала вывод о том, носит ли непредставление сведений объективный характер, а также отразить меры по представлению сведений, которые принял служащий. К заявлению прилагаются копии документов и дополнительные материалы. Кроме этого, в заявлении нужно отметить, планирует ли служащий лично присутствовать на заседании комиссии, а также указать предпочитаемый способ информирования о принятом комиссией решении.

Обратите внимание! Заявление направляется до истечения срока, установленного для представления служащим (работником) сведений.

Заявление может быть как представлено лично служащим (работником), так и направлено почтой (заказным письмом с уведомлением), если иное не предусмотрено нормативным правовым актом.

Регистрация заявления

Поступившее заявление регистрируется уполномоченным подразделением (не позднее следующего рабочего дня после поступления) в журнале регистрации заявлений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей. Пример такого журнала, сформированный исходя из анализа правоприменительной практики, приведен в Приложении 3 к Обзору.

Заявление, поступившее в нерабочий (нерабочий праздничный) день или в нерабочее время, обычно регистрируется на следующий рабочий день.

Как правило, заявление направляется председателю комиссии, который назначает дату заседания комиссии. Перед направлением заявления председателю комиссии уполномоченным подразделением может даваться объективная оценка разумной достаточности мер, принятых для получения сведений, а также результатов, которые были достигнуты.

Минтруд отмечает, что не предусмотрена подготовка мотивированного заключения по результатам рассмотрения заявления, как следствие, направление запросов для рассмотрения заявления не требуется, но допускается. Правоприменительная практика показала, что скриншоты переписок из мессенджеров и социальных сетей, распечатки телефонных звонков, используемые в качестве материалов, подтверждающих объективность и уважительность причин непредставления сведений, требуют дополнительного изучения. В этом случае подразделение вправе связаться, например, с лицом, в отношении которого не представлены сведения.

Рассмотрение заявления на заседании комиссии

Председатель комиссии при поступлении к нему заявления организует его рассмотрение на заседании комиссии.

Обратите внимание! Заседание комиссии по вопросу рассмотрения заявления, как правило, проводится **не позднее одного месяца со дня истечения срока**, установленного для представления сведений (далее - декларационная кампания).

Таким образом, заседание комиссии по вопросу рассмотрения заявления может быть проведено в период декларационной кампании. В случае признания причины непредставления сведений неуважительной такой подход позволит учесть интересы служащих и даст им возможность, в том числе время, для представления сведений до окончания декларационной кампании.

При определении объективности и уважительности причин непредставления служащим (работником) сведений Минтруд рекомендует членам комиссии руководствоваться понятиями, определенными в п. 8.4 Методических рекомендаций по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах <2> (далее - Методические рекомендации). Так, объективная причина - это причина, которая существует независимо от воли служащего (работника) (например, он длительное время не располагает сведениями о местонахождении супруги (супруга) и не имеет возможности для получения этой информации). В свою очередь, под уважительной причиной понимается причина, которая обоснованно препятствовала служащему (работнику) представить необходимые сведения (болезнь, командировка и т.п.).

<2> Одобрены Президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции (протокол от 13.04.2011 N 24).

Также рекомендуется обратить внимание на п. 8.4.1 Методических рекомендаций, согласно которому возможна ситуация, когда причина является одновременно объективной и неуважительной: в частности, отказ супруги (супруга) представить сведения в связи с обязательствами, взятыми супругой (супругом) перед третьими лицами. В этом случае комиссия, как правило, рекомендует представить служащему сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Председатель комиссии может принять решение о необходимости приглашения на заседание комиссии при рассмотрении заявления иных лиц, например представителя организации, в которой работает супруга (супруг) служащего, работника.

По итогам рассмотрения заявления комиссия может принять одно из следующих решений:

- признать, что причина непредставления сведений является объективной и уважительной;
- признать, что причина непредставления сведений не является уважительной. В этом случае

комиссия рекомендует служащему (работнику) принять меры по представлению сведений;

- признать, что причина непредставления сведений необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю органа публичной власти (организации) применить к служащему (работнику) конкретную меру ответственности.

Также комиссией может быть принято иное решение (тогда основания и мотивы принятия решения отражаются в протоколе заседания комиссии).

Причины невозможности представить сведения,
которые признавались комиссией объективными и уважительными

Объективными и уважительными причинами непредставления служащим сведений своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей признавались следующие ситуации (см. таблицу).

Причина невозможности представить сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	Подтверждающие документы и материалы
Нахождение в ссоре супругов, которые не поддерживают связь и не планируют развод	Выписка из домовой книги, свидетельствующая о раздельном проживании супругов и несовершеннолетних детей. Копия заказного письма с уведомлением. В случае возврата такого письма служащему (работнику), как правило, прилагалась копия обеих сторон бланка извещения (ф. 22)
Нахождение в бракоразводном процессе, планирование развода	Копии: - заявления о расторжении брака, поданного в органы ЗАГС, с отметкой о его принятии; - искового заявления о расторжении брака, поданного в суд, с отметкой о его принятии; - определения о принятии искового заявления о расторжении брака; - определения о назначении дела к судебному разбирательству; - повестки в суд. В этом случае комиссия при принятии решения может дополнительно рекомендовать служащему (работнику) представить по истечении месяца документы, подтверждающие завершение бракоразводного процесса, например копии свидетельства о расторжении брака, решения суда
Проживание несовершеннолетнего ребенка с бывшей супругой (бывшим супругом, иным третьим лицом, под опекой которого находится несовершеннолетний ребенок), при этом бывшие супруги проживают раздельно и контакт не поддерживают	Копии: - решения суда, определяющего место жительства несовершеннолетнего ребенка; - свидетельства о расторжении брака; - письма, направленного заказным письмом с уведомлением, а также возвращенное служащему (работнику) письмо. Выписка из домовой книги, свидетельствующая о раздельном проживании супругов и несовершеннолетних детей. Решение о назначении третьего лица опекуном над несовершеннолетним ребенком без лишения родительских прав служащего (работника)
Смерть супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей или объявление судом	Копия свидетельства о смерти или медицинского свидетельства, а также копия соответствующего решения суда

их умершими в период декларационной кампании	
Пропажа супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей	Копия заявления о пропаже человека или о розыске человека, которое подано в органы МВД, с отметкой о принятии к рассмотрению
Признание судом безвестно отсутствующими супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей	Копия судебного решения
Избрание меры пресечения в виде домашнего ареста или заключения под стражу супруги (супруга)	Копии решения суда и (или) постановления о продлении срока содержания под стражей, справка из следственного изолятора или исправительных учреждений
Нахождение супруги (супруга) на длительном стационарном лечении	Копия медицинских заключений, больничные листы и медицинские справки

Кроме приведенных в таблице причин непредставления служащим сведений, объективной и уважительной причиной признавалось участие супруги (супруга) в длительных командировках, препятствующих представлению сведений, но в этом случае Минтруд не привел примеры подтверждающих или рекомендуемых для подтверждения документов.

И еще одна причина была названа объективной и уважительной: непредставление сведений своих супруги (супруга) в силу законодательства РФ о государственной тайне <3>, что подтверждается, например, справкой из военной части об отнесении запрашиваемой информации к государственной тайне.

<3> Например, Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне", Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утв. Указом Президента РФ от 30.11.1995 N 1203.

Минтруд разъясняет, что в ситуации, при которой прохождение военной службы супругом не предполагает защиту в рамках законодательства РФ о государственной тайне, но содержит иную "чувствительную" информацию, как правило, при заполнении титульного листа справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460, в отношении такого супруга (супруги), замещающего должность военной службы, допускается ограничиться внесением надписи "Военнослужащий". Отражение в названной справке сведений о должностях военнослужащих, замещаемых ими в конкретных войсковых частях, представляется нецелесообразным.

Причины невозможности представить информацию, которые признавались неуважительными или необъективными и являющимися способом уклонения от представления сведений

Такие ситуации, как нахождение супругов в ссоре или в бракоразводном процессе, признавались необъективной и неуважительной причиной непредставления сведений в случае, если служащим (работником) было подано заявление без подтверждающих копий документов и материалов. По общему правилу не признавались объективными и уважительными и иные случаи подачи заявления без копий подтверждающих документов и материалов.

Кроме этого, Минтруд приводит следующие ситуации, которые признавались необъективными и неуважительными причинами непредставления сведений:

- **нахождение в отпуске;**
- **наличие адвокатской тайны.** В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее -

Федеральный закон N 63-ФЗ) адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. В силу прямого указания п. 5 ст. 6 Кодекса профессиональной этики адвоката <4> правила сохранения адвокатской тайны распространяются на денежные расчеты между адвокатом и доверителем. При этом вознаграждение, выплачиваемое адвокату доверителем, подлежит обязательному внесению в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчетный счет адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением (п. 6 ст. 25 Федерального закона N 63-ФЗ). Следовательно, средства, поступающие адвокату от доверителя на расчетный счет или в кассу адвокатского образования, являются доходом адвоката. Исчисление и уплата сумм налога с доходов адвокатов производятся адвокатским образованием в порядке, определенном гл. 23 "Налог на доходы физических лиц" НК РФ. Таким образом, представление сведений о доходах супруги (супруга), осуществляющих деятельность в качестве адвоката, не противоречит законодательству об адвокатской тайне;

- **наличие коммерческой тайны.** Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" (далее - Федеральный закон N 98-ФЗ) коммерческая тайна представляет собой режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду. При этом режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении сведений о численности, о составе работников (штатное расписание), о системе оплаты труда (условиях трудового договора), об условиях труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (п. 5 ст. 5 Федерального закона N 98-ФЗ). С учетом того что заработная плата входит в систему оплаты труда, эти сведения также не относятся к коммерческой тайне (ч. 2 ст. 135 ТК РФ);

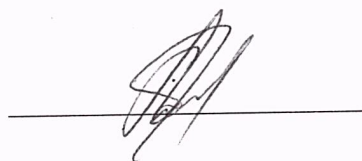
- **наличие брачного договора.** Под брачным договором понимается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения (ст. 40 Семейного кодекса РФ). При этом брачный договор не может ограничивать правоспособность или дееспособность супругов (п. 3 ст. 42 СК РФ). Под правоспособностью в соответствии с гражданским законодательством понимается способность иметь гражданские права и нести обязанности.

<4> Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003.

Минтруд подготовил Обзор правоприменительной практики в части невозможности по объективным и уважительным причинам для служащего (работника) представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В документе изложен алгоритм действий в этом случае - порядок представления и форма заявления. Также Министерство разъяснило порядок работы комиссии с указанным заявлением - его регистрации и вынесения решения по итогам рассмотрения.

Кроме этого, Минтруд сделал обзор конкретных причин невозможности представить сведения, которые признавались комиссией объективными и уважительными, а также неуважительными или необъективными и являющимися способом уклонения от представления сведений. При этом указаны документы, которые могут подтвердить данные причины.

 Трофименко М.А.